**GÜNEY AFRİKA CUMHURİYETİ**

**KOOPERATİFÇİLİK SEKTÖR RAPORU**



**Pretoria Ticaret Müşavirliği**

**Ocak 2024**

**İçindekiler**

[1. Kooperatif Kurulumu ve Türleri 3](#_Toc152941285)

[1.1. Kooperatif Kurulumu 3](#_Toc152941286)

[1.2. Türleri 3](#_Toc152941287)

[2. Kooperatiflerin Ülke Ekonomisindeki Yeri 4](#_Toc152941288)

[3. Kooperatiflerin Belli Başlı Faaliyet Alanları ve Sektörleri 4](#_Toc152941289)

[4. Kooperatif Mevzuatı 4](#_Toc152941290)

[5. Kamu ve Özel Sektör Teşvikleri 5](#_Toc152941291)

[6. Kooperatiflerin Bağlı Bulunduğu Kamu Kurumu, 7](#_Toc152941292)

[7. Kooperatif Üst Kuruluşu 8](#_Toc152941293)

[8. Kooperatifler İle İşbirliği Alanları 8](#_Toc152941294)

# Kooperatif Kurulumu ve Türleri

## Kooperatif Kurulumu

Güney Afrika Cumhuriyeti’nde Kooperatif, bir grup insanın ortak ihtiyaçlarını karşılamak için gönüllü olarak bir araya geldiği bir işletme olarak tanımlanmaktadır. Ülkedeki KOBİ'ler veya özel şirketler gibi diğer ekonomik girişim türleriyle karşılaştırıldığında farklılık arz eden kooperatifler ortakları tarafından işletilen çok üyeli girişimlerdir.

Kooperatiflerde, kooperatif üyeleri kooperatif yönetiminde eşit söz hakkına sahip olup kooperatifin işletilmesiyle oluşan kar ve zarara da ortaktır. Kooperatifte kâr, ortaklar arasında paylaştırılır.

Kooperatiflerin ayrıca; gönüllü ve açık üyelik, demokratik üyelik ve seçimler, üyelerin ekonomik katılımı, özerklik ve bağımsızlık, diğer kooperatifler ile işbirliğine açıklık, toplumsal sorunların çözümüne katkı, üyelerinin eğitimi ve engtegrasyonu gibi ilkelere de uygun faaliyet göstermesi gereklidir.

<https://www.gov.za/documents/co-operatives-management-act>

2013 yılında Kooperatifler Kanununda yapılan değişikliğe göre, bir kooperatifi tescil ettirmeye karar vermeden önce, ortak bir amaç belirlenmesi, kooperatifin tescili konusunda bir kuruluş toplantısı yapılması ve bu toplantıda ortakların kooperatifin şekli ve türüne karar vermesi gerekmektedir.

Ana kooperatifin kurulabilmesi için en az beş gerçek kişinin veya iki tüzel kişinin veya beş kişiden oluşan bir oluşumun bulunması kanuni zorunluluktur.

## Türleri

Güney Afrika Cumhuriyeti’nde Kooperatifler birincil, ikincil veya üçüncül kooperatifler şeklinde, tarım, pazarlama, konut, finansal hizmetler, tüketici, hizmet, zanaat ve cenaze hizmetleri gibi faaliyet alanlarında serbestçe kurulabilmektedir.

Birincil Kooperatifler; en az beş gerçek kişi veya iki tüzel kişi veya herhangi beş kişiden oluşan bir oluşum tarafından kurulabilir.

İkincil kooperatifler; faaliyet gösteren iki veya daha fazla birincil kooperatifin, benzer faaliyetlerde bulunmaları ve faaliyet gösterdikleri sektörde hizmetlerini tanıtmak istemeleri nedeniyle bir araya gelmeleriyle kurulan kooperatiflerdir.

Üçüncül kooperatifler; üyelerinin çıkarlarını devlet kurumları, özel sektör ve diğer paydaşlar nezdinde desteklemek için bir araya gelen iki veya daha fazla operasyonel ikincil kooperatiften meydana gelen yapılardır.

Ulusal Apex Kooperatifi ise; ulusal düzeyde faaliyet gösteren üç operasyonel üçüncül kooperatiften veya yerel düzeyde faaliyet gösteren beş operasyonel üçüncül kooperatiften oluşmaktadır.

Birincil, İkincil ve Üçüncül kooperatifler Ticaret, Sanayi ve Rekabet Bakanlığı’na bağlı Ticaret Sicil Platformu’na (CIPC) yapılacak online bir başvuru ile kurulabilmektedir.

<https://www.cipc.co.za/?page_id=2197>

# Kooperatiflerin Ülke Ekonomisindeki Yeri

Kooperatifler Güney Afrika Cumhuriyeti’nde de ülkemize benzer şekilde geleneksel işletmelerden farklı olarak öncelikle kar elde etmek yerine üyelerinin ekonomik, kültürel ve sosyal ihtiyaçlarını karşılamak için kurulan yapılardır.

Kooperatifler Dünya’nın diğer ülkelerinde de olduğu gibi Güney Afrika'da da tarihsel olarak ekonomik kalkınmada önemli bir rol oynamanın yanı sıra yoksulluğun hafifletilmesine ve işsizliğin azaltılmasına da yardımcı olmaktadır.

# Kooperatiflerin Belli Başlı Faaliyet Alanları ve Sektörleri

Ülkede Kooperatifler kırsal bölgelerdeki elektrik, sağlık, eğitim, kredi ve bankacılık hizmetleri, uygun fiyatlı konuta erişim, çocuk ve yaşlı bakımı gibi sosyal sorumluluk alanlarında ihtiyaç sahibi üyelerine yardım amaçlı kurulabilirken, yine tarım, eğitim, finansal hizmetler, sağlık, iş gücü, konut gibi ekonominin tüm sektörlerinde de kar amaçlı kurulabilmektedir.

Güney Afrika'daki kooperatif türlerine;

İşçi Kooperatifleri: Ekmek fırınları veya perakende satış mağazaları gibi çalışanların işletmede pay sahibi olduğu ve işletmenin işleyişinde eşit oy hakkına sahip olduğu Kooperatifler,

Mali Kooperatifler: Birlik üyeleri arasında tasarruf, kredi, sigorta ve yatırım gibi mali ürün ve hizmetleri üyelerine sunan ve bu hizmetlere makul faiz oranları ve primlerle erişimi sağlayan Kooperatifler,

Tarım Kooperatifleri: Tarım ürünlerini üretmek, işlemek veya pazarlamak amacıyla üyelerine tarımsal girdi ve hizmet sağlayan Kooperatifler,

Defin Kooperatifleri: Üyelerine ve bakmakla yükümlü oldukları kişilere cenaze sigortası ve diğer cenaze hizmetleri sağlayan Kooperatifler,

örnek verilebilir.

# Kooperatif Mevzuatı

Güney Afrika'da kooperatifler, uluslararası kooperatif ilkelerini temel alan 2005 tarihli ve 14 sayılı Kooperatifler Yasası  (The Cooperatives Act 14 of 2005) ile düzenlenmiştir. 2013 yılında Kanun'da bazı değişiklikler yapılmasının yanı sıra bazı iyi uygulama kuralları da hükümet tarafından kabul edilmiştir.

<https://www.gov.za/documents/co-operatives-act>

<https://www.gov.za/documents/co-operatives-management-act>

Kooperatifler ile ilgili diğer düzenleyici hükümler, Ticaret, Sanayi ve Rekabet Bakanlığı tarafından 2004 yılında uygulamaya konulan Güney Afrika için İşbirliğine Dayalı Kalkınma Politikası ve 2007 yılında yürürlüğe giren Kooperatif Düzenlemeleridir.

# Kamu ve Özel Sektör Teşvikleri

Güney Afrika’da Kooperatifler, sürdürülebilir ekonomik girişimlerin sayısını artırmak ve başta kırsal kesimde yaşayan nüfus ile kadınlar, engelli kişiler ve gençler olmak üzere bazı dezavantajlı grupların ekonomik olarak güçlendirilmesini teşvik etmek amacıyla hükümet tarafından da desteklenmektedir.

Ekonomik ve sosyal hayatın her alanında yer alan kooperatiflerin kuruluşunu ve gelişimini desteklemek amacıyla Hükümet tarafından mali ve mali olmayan teşvikler paketleri uygulanmaktadır.

Export Marketing and Investment Assistance (EMIA) Programı kapsamında ihracatçı Koopratiflere destekler sunan Ticaret, Sanayi ve Rekabeet Bakanlığı (DTIC) dışında, diğer ulusal kurumları da kooperatiflerin finansmana erişim sağlamasında önemli rol oynayan, krediler, hibeler ve teşvikler sunmaktadır.

<https://smesouthafrica.co.za/sme-guides/guide-to-cooperatives-in-south-africa/>

Hükümet tarafından verilen bu desteklere rağmen birçok kooperatifin daha kuruluş aşamasında başarısız olduğu görülmektedir. Kooperatiflerin başarısızlığının ana nedenleri arasında ise, kooperatif üyeleri arasında kritik becerilerin eksikliği, üyeler arasında sınırlı işbirliği, kooperatiflerin finansmana ve piyasalara sınırlı erişimi, mevzuata uyum eksikliği ve kooperatiflerin kuruluş aşamasından başlayarak gelişimlerininin izlenmemesi sayılabilir.

Ticaret ve Sanayi Bakanlığı tarafından hazırlanan Kooperatiflerin Geliştirilmesi ve Desteklenmesine İlişkin Bütünleşik Strateji Raporu /Department of Trade and Industry’s Integrated Strategy on the Development and Promotion of Co-operatives 2012-2022, kooperatiflerin başarısızlığını yetersiz desteğe, başlangıçta belirlenen amaca odaklanılmamasına, koordinasyon eksikliğine ve kooperatiflerin sistematik ve sürekli hedeflerinin olmamasına bağlamaktadır. Rapora göre, "girişim geliştirme ajansları kooperatiflere bir miktar destek sağlamış olsa da, sorun bu desteğin ihmal edilebilir düzeyde olması, odaklanmamış, koordinasyonsuz olması ve kooperatiflere yönelik sistematik ve sürekli hedeflemenin olmayışıdır".

<https://www.ilembechamber.co.za/wp-content/uploads/2017/12/Intergrated-Strategy-on-the-Development-Promotion-of-Co-operatives-dti.pdf>

**Kooperatif Teşvik Programı (CIS)**

Küçük İşletmeleri Geliştirme Bakanlığı (Ministry of Small Business Development) tarafından uygulanan Kooperatif Teşvik Programı (CIS), tarihsel olarak dezavantajlı olan beş veya daha fazla ortaktan oluşan kayıtlı Birincil Kooperatifler için nakit bir hibedir.

Teşviğin amacı, Geniş Tabanlı Siyahi Ekonomik Kalkınmayı destekleyerek kooperatif işletmelerinin iş yapma maliyetlerini düşürmek ve rekabet gücünü artırmaktır.

<https://www.dsbd.gov.za/programme/co-operatives-development-support-programme-cdsp-0>

Kayıtlı siyahi ortaklığa sahip birincil kooperatiflere yönelik %100 bir hibe programı olan CIS’de üst limit R350 000'dir. Bir kooperatif işletmesi, işletmeye verilen kümülatif hibenin üst limiti aşmaması koşuluyla birden fazla faaliyet için başvurabilmektedir.

**The Small Enterprise Finance Agency (SEFA)**

Küçük İşletme Finansmanı Ajansı, ticari kredi çekemeyen KOBİ'lere ve kooperatiflere kalkınma finansmanı sağlamaktadır.

<https://smesouthafrica.co.za/sme-guides/a-guide-to-government-funding-in-south-africa/>

**NEF (NEF/ Kırsal ve Toplumsal Kalkınma Fonu)**

Hükümet tarafından, Kırsal ve Toplumsal Kalkınma Fonu (https://www.nefcorp.co.za/products-services/rural-community-development-fund/1-acquisition/) kapsamında kooperatiflere finansman sunulmaktadır.

**NYDA**

NYDA Programı, kooperatifleri güçlendirmeye yönelik çeşitli finansal ve iş geliştirme ürünleri de dahil olmak üzere gençliğin gelişimini desteklemeye yönelik teşvikler sunmaktadır.

**Gauteng Enterprise Propeller (GEP) Programı**

GEP, Gauteng Eyaletindeki küçük, orta ve mikro ölçekli işletmelere (SMME'ler) ve kooperatiflere destek sağlamak amacıyla Ekonomik Kalkınma Bakanlığı'nın himayesinde kurulmuş bir Eyalet kurumudur.

GEP, Eyalet sakinlerine mal ve hizmet sağlayan işletmelerin, kooperatiflerin ve KOBİ'lerin gelişimini desteklemeye odaklanmıştır.

https://smesouthafrica.co.za/Your-guide-to-the-Gauteng-Enterprise-Propeller-programme/

**Kooperatif Gelişimi Destek Programı (CDSP)**

Kooperatif Gelişimi Destek Programı / The Co-Operative Development Support Programme

# Kooperatiflerin Bağlı Bulunduğu Kamu Kurumu,

Kooperatifler Güney Afrika Cuumhuriyeti’nde Ticaret, Sanayi ve Rekabet Bakanlığı’na bağlıdır.

Küçük İşletme Geliştirme Bakanlığı/Department of Small Business Development (DSBD) ve Küçük İşletmeleri Kalkındırma Ajansı/Small Enterprise Development Agency (SEDA) ise Kooperatiflerin ilişkili olduğu diğer idari otoritelerdir.

https://www.thedtic.gov.za/

https://www.dsbd.gov.za/

<http://www.seda.org.za/> ; http://www.seda.org.za/Programmes/Coops

Bunlar dışında, bazı diğer kamu kurumlarında da özel olarak sektörel kooperatiflerden sorumlu Genel Müdürlükler ve Departmanların olduğu görülmektedir. Örneğin Tarım, Arazi Reformu ve Kırsal Kalkınma Bakanlığı bünyesinde bir Kooperatif ve İş Geliştirme Genel Müdürlüğü bulunmaktadır.

<https://old.dalrrd.gov.za/Branches/Economic-Development-Trade-Marketing/Co-operatives-and-Enterprise-Development>

**Kooperatifler İle İlgili/İlişkli Diğer Kurum ve Organizasyonlar**

* National Association for Cooperative Financial Institutions of South Africa

(NPTCSA)

https://www.nacsa.co.za/

* National Development Agency (NDA)

https://www.nda.org.za/

* Department of Economic Development (DED)

https://www.gov.za/department-economic-development-m

* Bank Sectoral Education and Training Authority (BANKSETA)

https://www.bankseta.org.za/

* Small Enterprise Financial Agency (SEFA)

https://www.sefa.org.za/

* National Youth Development Agency (NYDA)

<https://www.nyda.gov.za/>

* Department of Higher Education and Training (DHET)

https://www.dhet.gov.za/

* Co-operative Banks Development Agency (CBDA)

https://www.treasury.gov.za/coopbank/

# Kooperatif Üst Kuruluşu

**Güney Afrika Ulusal Kooperatifler Birliği (NACSA)**

Güney Afrika Ulusal Kooperatifler Birliği (National Association for cooperatives of South Africa/(NACSA), 2018 yılında Ticaret, Sanayi ve Rekabet Bakanlığı Ticaret Sicili’ne (CIPC) 1801044525 kayıt numarası ile tescil edilmiş ve İkincil Kooperatif statüsünde bir yapıdır.

NACSA devamında İkincil Kooperatif olarak Güney Afrika Gelir İdaresi’ne de tescil olarak 554774183 numarası ile vergi numarasını almıştır.

NACSA İkincil Kooperatifi, birincil kooperatiflerin farklı alanlardaki ihtiyaçlarının desteklenmesi amacıyla kurulmuş olup diğer kooperatif yapılarında olduğu gibi üyeleri tarafından yönetilmektedir. Diğer bir deyişle bir İkincil Kooperatif, olan NACSA, üyeleri olan birincil kooperatifler tarafından yönetilir ve denetlenir.

<https://www.nacsa.co.za/about-nacsa>

# Kooperatifler İle İşbirliği Alanları

Güney Afrika Cumhuriyeti’nde genel olarak tarım, pazarlama, konut, finansal hizmetler, tüketici, hizmet, işgücü, esnaf-zanaat ve cenaze hizmetleri gibi sektörlerde faaliyet gösteren kooperatiflerden özellikle tarımsal ve hayvansal üretim yapan kooperatiflerin hem üye sayısı hem de bütçe olarak daha büyük yapılar olduğu gözlenmektedir.

Özellikle narenciye, üzüm, mısır, tropical meyveler, elma, armut vb. tarımsal ürünlerin üretildiği ve ihraç edildiği ülkede bu sektörlerde faaliyet gösteren önemli kooperatifler bulunmaktadır.

İlave olarak, büyük ve küçük baş hayvan yetiştiriciliği ve ihracatında da önemli bir ülke olan Güney Afrika Cumhuriyeti’nde yine hayvancılık alanında (et, yün) faaliyet gösteren kooperatiflerin diğer kooperatiflere göre daha gelişmiş olduğu görülmektedir.

Bu sebeplerle, tarımsal ürün ve hayvan yetiştiriciliği sektörlerinde faaliyet gösteren kooperatifler ile tohumculuk, üretim metodları ve hayvan yetiştiriciliği alanlarında işbirliği yapılabileceği değerlendirilmektedir.